

JANUAR 2018
HORSENS KOMMUNE

SAMMENFATTENDE REDEGØRELSE, MILJØRAPPORT

KOMMUNEPLAN 2017 FOR HORSENS KOMMUNE

JANUAR 2018
HORSENS KOMMUNE

SAMMENFATTENDE REDEGØRELSE MILJØRAPPORT

KOMMUNEPLAN 2017 FOR HORSENS KOMMUNE

PROJEKTNR.	DOKUMENTNR.
A086933-006	03

VERSION	UDGIVELSESDATO	BESKRIVELSE	UDARBEJDET	KONTROLLERET	GODKENDT
1.0	17. januar 2018	Sammenfattende redegørelse Kommuneplan 2017	INAN	LOJO	INAN

INDHOLD

1	Indledning	7
2	Integrering af miljøhensyn	8
2.1	Miljøvurdering	8
2.2	Alternativer	10
3	Behandling af høringssvar	11
4	Overvågningsprogram	12

1 Indledning

Der er i henhold til miljøvurderingsloven (nr. 1533 af 10/12/2015) udarbejdet en miljøvurdering i forbindelse med Kommuneplan 2017 for Horsens Kommune. Der er tale om en fuld revision af kommuneplanen, dvs. en ny hovedstruktur og revision af retningslinjer og rammer for lokalplanlægningen. Forslaget til Kommuneplan 2017 og den tilhørende miljørapport var i offentlig høring i perioden fra den 3. oktober til 28. november 2017.

Denne sammenfattende redegørelse af miljøvurderingen er et bilag til Kommuneplan 2017 og er udarbejdet i henhold til § 13 stk. 2 i miljøvurderingsloven.

Det skal bemærkes, at bekendtgørelse nr. 1533 den 16. maj 2017 er erstattet af lov nr. 425 af 18/05/2016 om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter, men da Kommuneplan 2017 var under udarbejdelse denne lovs ikrafttræden, foretages miljøvurderingen efter de hidtil gældende regler.

I forbindelse med den endelige vedtagelse af planer, der er omfattet af miljøvurderingsloven, skal der udarbejdes en sammenfattende redegørelse, der omfatter følgende punkter:

- > Hvordan miljøhensyn er integreret i planen
- > Hvordan miljørapporten og de udtalelser, der er kommet i offentlighedsfasen, er taget i betragtning
- > Hvorfor den vedtagne plan er valgt på baggrund af de rimelige alternativer, der også har været behandlet og
- > Hvordan væsentlige miljøpåvirkninger af planen påtænkes overvåget

Nærværende redegørelse er udarbejdet af COWI A/S i samarbejde med Horsens Kommune.

2 Integrering af miljøhensyn

Kommuneplan 2017 er miljøvurderet i forhold til det hidtil gældende plangrundlag, Kommuneplan 2013 med tillæg. Der er således ikke tale om en miljøvurdering af planforslagets samlede indhold.

Miljørapporten og Ikke teknisk resumé har været offentliggjort sammen med forslaget.

Miljøvurderingen er foretaget sideløbende med udarbejdelse af kommuneplanen, og det har været muligt at ændre/fravælge løsninger, der ville få en uacceptabel påvirkning af miljøet.

Generelt er der ikke påpeget væsentlige negative miljøpåvirkninger af kommuneplanforslaget. Miljøhensynet er derfor en integreret del af planen. Kommuneplan 2017 danner de overordnede rammebetingelser for fremtidige projekter og arealanvendelse i Horsens Kommune. Miljørapporten peger på, hvilke parametre, der som minimum skal indgå, hvis det ved detailplanlægning vurderes, at der skal foretages en miljøvurdering for at undgå uacceptable miljøpåvirkninger.

2.1 Miljøvurdering

Miljøvurderingen har bidraget til at afdække mulige miljøkonsekvenser og relevante problemstillinger i forbindelse med udarbejdelsen af planforslaget. Miljøvurderingen har sat fokus på en række miljøfaktorer i relation til forskellige temaer i kommuneplanen som indledningsvis blev vurderet at kunne få konsekvenser for miljøet.

Som udgangspunkt for vurderingen er der gennemført en planmæssig scoping, hvor de planmæssige ændringer er identificeret. Ændringerne omfatter dels nye og justerede retningslinjer med tilhørende arealudpegninger og dels nye og ændrede arealudlæg. Miljørapporten omfatter miljøtemaer inden for det brede miljøbegreb og der er gennem høring af berørte myndigheder foretaget en afgrænsning af rapportens omfang og indhold.

Biologisk mangfoldighed, fauna og flora

Temaet biologisk mangfoldighed, fauna og flora omfatter Natura 2000-områder, flora og fauna – herunder truede arter og biologisk mangfoldighed, beskyttede naturtyper, spredningskorridorer og lavbundarealer.

Der er indarbejdet ændringer i bestemmelser for områder med naturinteresser/potentielle naturområder, økologiske forbindelser og områder til skovrejsning. Arealudpegning for lavbundsarealer, økologiske forbindelser og naturområder er opdateret i forhold til nyeste viden og i overensstemmelse med Grønt Danmarkskort. Endvidere er der udlagt 8 nye skovrejsningsområder på i alt ca. 680 ha.

Vand

Temaet vand omfatter grundvand, drikkevandsinteresser, søer, vandløb og kystvande samt spildevand.

Der er indarbejdet nye/ændrede retningslinjer, der skal medvirke til at beskytte drikkevandsinteresser og recipienter, herunder bestemmelser for lavbundsarealer, håndtering af regnvand, udbringning af afgasset biomasse og en retningslinje for sokkelgrundsmodel i byer og landsbyer. Bestemmelserne medvirker til beskyttelse af grundvand og recipienter.

Klima

Temaet klima omfatter energiforbrug, CO₂-udledning og tilpasningsbehov.

For klimatilpasning er der foretaget en tilpasning og præcisering af retningslinjerne med fokus på klimatilpasning i forbindelse med byudvikling, som skal medvirke til at mindske de skadelige virkninger af klimaændringer. For det åbne land og grønne områder er indføres bestemmelse om, at områderne ikke må ændres, før deres potentiale til opsamling af vand er vurderet.

Landskab og kulturmiljø

Temaet landskab og kulturmiljø omfatter landskabsværdier, herunder kystnærhedszone, beskyttelseslinjer, geologiske bevaringsværdier og visuel påvirkning generelt. Kulturmiljø omfatter fortidsminder, kirker og kulturarv.

Der er indarbejdet ændrede bestemmelser for kulturhistoriske arealer og fortidsminder med større fokus på de værdier, der skal bevares, samtidig med at ændrede bestemmelser for højhusbyggeri, tekniske anlæg og landbrugsbygninger skal sikre, at hensynet til kultur- og landskabsværdier indgår ved placering og udformning af nye anlæg.

Befolkning, sundhed og samfund

Af betydning for befolkning, sundhed og samfund er det i kommuneplansammenhæng især drikkevand, støjbelastning, forurening og rekreation der har betydning. Endvidere indgår hensynet til erhverv herunder landbrug og detailhandel i temaet.

Bestemmelser for detailhandel er gennemgribende ændret for at styrke Horsens som regionalt center og sikre indkøbsmuligheder i lokalcenterbyer. Bestemmelserne for landbrug er ændret.

Bestemmelserne for landbrug er ændret, så særligt værdifulde landbrugsområder skal friholdes for andre aktiviteter, og bestemmelserne for produktionserhverv, virksomheder med særlige beliggenhedskrav, landbrug og miljøklasser medvirker til at forebygge miljøkonflikter. Tilsvarende gælder for bestemmelserne for tekniske anlæg og støjbelastede arealer. Med planforslagets bestemmelser for stilleområder, badesteder og naturområder, forbedres de rekreative muligheder i kommunen.

2.2 Alternativer

Miljøvurderingens 0-alternativ fastlægges som den situation, at forslag til Kommuneplan 2017 ikke vedtages, og at Kommuneplan 2013 med tillæg videreføres.

Der har ikke i planlægningsprocessen indgået egentlige planalternativer, der skal vurderes i miljøvurderingen. I forhold til konkrete miljøpåvirkninger som følge af retningslinjer og arealudlæg foreslås mulige afværgeforanstaltninger, der kan betragtes som justeringsforslag til de enkelte forhold. Dette betragtes dog ikke som egentlige alternativer, der skal underkastes særskilt miljøvurdering.

0-alternativet medtages i miljøvurderingen som referenceramme for at kunne sammenholde konsekvenserne af en udvikling uden vedtagelse af forslag til ny kommuneplan. Kommuneplan 2017 indeholder en række nye og ændrede tiltag, der skal sikre udviklingsmuligheder i kommunen, samt at den fremtidige udvikling sker på et bæredygtigt grundlag og med fokus på at forbedre borgernes levevilkår. Disse hensyn vil ikke blive varetaget fuldt ud i et 0-alternativ, der alene viderefører Kommuneplan 2013.

3 Behandling af høringsvar

Kommuneplan 2017 samt Miljørapport er vedtaget af Horsens Byråd den 26. september 2017 og var i offentlig høring i perioden fra 3. oktober til 28. november 2017.

I høringsperioden er der i alt modtaget 101 bemærkningen til Forslag til Kommuneplan 2017. De væsentligste temaer som bemærkningerne omhandler er: Trafik, Landsbyer, Byudvikling, Rekreative stier og Kulturhistorie.

På baggrund af bemærkningerne har forvaltningen foreslået en række mindre ændringer og tekniske tilretninger, som fremgår af denne gennemgang nedenfor.

Forvaltningen vurderer at der ikke er tale om ændringer, som har en karakter eller omfang, der udløser en fornyet/supplerende høring eller yderligere miljøvurdering.

Der er foretaget følgende justeringer fra planforslag til endelig plan:

- > Forlængelse af cykelsti langs Nr. Snedevej fra Frodesdalsvej til Bisgårdsvej
- > Forslag til rekreative stier i Fyel Mose, der går over private ejendomme tages ud af planen.
- > Redegørelse til retningslinjen for store husdyrbrug er opdateret i forhold til nye regler for husdyrbrug, der er trådt i kraft 1. august 2017.
- > Redegørelse til retningslinjen for naturbeskyttelsesområder tilføjes afsnit, der beskriver hensyn til fremtidigt behov for bebyggelse i naturområder.
- > Ejendommen Skolebakken lægges ind i lokalcenter Hovedgård.

Ud over disse justeringer, er der foretaget følgende tilretninger efter henvendelse fra statslige myndigheder:

- > *Energinet*: Redegørelse til retningslinjen for højspændingsledninger tilrettes.
- > *Vejdirektoratet*: Redegørelse til retningslinje for det overordnede vejnet præciseres og rammeområde for motorvej tages ud i overensstemmelse med henvendelse fra Vejdirektoratet.
- > *Miljøstyrelsen*: Indarbejdelse af retningslinjer for Grønt Danmarkskort i temaer for naturbeskyttelsesområder og økologiske forbindelser. Tilføjelse af afsnit om bilag IV arter i redegørelse. Justering af retningslinjer og arealudlæg for bevaringsværdige landskaber.
- > *Erhvervsstyrelsen*: Konsekvenszone omkring erhvervshavn justeres i overensstemmelse med miljøkortlægning af området. Sydsiden af Horsens Havn bevares som erhvervshavn.

4 Overvågningsprogram

Horsens Kommune udfører løbende overvågning af en lang række af de miljøforhold, der kan blive berørt af Kommuneplan 2017, herunder:

- > Planlægning
 - > Horsens Kommunes statistikker
 - > Revision af kommuneplanen hvert 4. år.
 - > Lokalplanlægning og strategisk miljøvurdering
- > Tilsyn og kontrol
 - > Tilsyn med naturområderne og virksomheder/landbrug.
 - > Trafiktællinger
 - > Indberetninger af indvundne vandmængder og vandkvalitet
 - > Badevandskvalitet
- > Sagsbehandling
 - > Forudgående tilladelser til projekter, der kan berøre beskyttet natur
 - > Miljøsagsbehandling i forbindelse med nyanlæg eller udvidelser/ændringer af virksomheder og landbrug
 - > Byggetilladelser
 - > Arkæologiske forundersøgelser/udgravninger i forbindelse med bygge- og anlægsprojekter.

Overvågningen vil primært ske i forbindelse med udarbejdelse og administration af lokalplaner og ved administration af sektorlovgivningen, samt det kommunale tilsyn, der er derfor ikke opstillet et særskilt overvågningsprogram for kommuneplanen.

I forbindelse med udarbejdelse af lokalplaner og i forbindelse med større bygge- og anlægsprojekter vil der som minimum blive lavet en screening efter Miljøvurderingsloven.