

SCOPINGNOTAT - MILJØVURDERING AF KOMMUNEPLAN 2017

INDHOLD

1	Indledning	1
2	Kommuneplanforslagets forventede ændringer	2
3	Afgrænsning af miljøvurderingen	2
4	Miljøvurderingens omfang og detaljeringsniveau	3
5	Alternativer	3
6	Planscoping	4
6.1	Retningslinjer	4
6.2	Rammeområder	6
7	Miljøscoping	7

1 Indledning

Horsens Kommune har igangsat arbejdet med forslag til Kommuneplan 2017. Planforslaget er en fuld revision af kommuneplanen. Omfang og fokus for revisionen er fastlagt i Planstrategi 2015, der er vedtaget af Byrådet i februar 2016.

Revisionen omfatter både hovedstruktur, retningslinjer og kommuneplanrammerne med særlig fokus på fire temaer:

- > Ny by(del)
- > Byens puls
- > Natur og multifunktionelle landskaber
- > Fremtidens infrastruktur

Derudover skal revisionen arbejde fokuseret og bevidst med bæredygtighed, klima og energi som et gennemgående tema.

Lov om miljøvurdering stiller krav om, at ændringer i eksisterende planer, der har væsentlig indvirkning på miljøet, skal miljøvurderes. Miljøvurderingen skal omfatte de ændringer, der er foretaget i forhold til den gældende Kommuneplan 2013.

Da der er tale om en fuld revision af kommuneplanen, er forslaget til Kommuneplan 2017 omfattet af bestemmelserne om miljøvurdering i Lov om Miljøvurdering af planer og programmer. Det indebærer, at der skal udarbejdes en miljørapport. Forud for dette foretages der en scoping - dvs. en afgrænsning af hvilke miljøforhold, der forventes at blive påvirket, hvis planen gennemføres, og hvordan de skal vurderes.

Planen fastlægger på overordnet niveau mål, retningslinjer og rammer for den fysiske udvikling. Derfor skal kommuneplanforslaget vurderes på samme overordnede niveau. Dette medfører, at vurderingen således koncentrerer sig om generelle vurderinger af forhold, der kan have en indvirkning på miljøet, og hvilke afbødende foranstaltninger, det bør overvejes at inddrage i forbindelse med detailplanlægning af eksempelvis infrastruktur eller byudvikling.

2 Kommuneplanforslagets forventede ændringer

Der er tale om en fuld revision af kommuneplanen, dvs. en ny hovedstruktur og revision af retningslinjer og rammer for lokalplanlægningen. Ændringerne i forhold til Kommuneplan 2013 er kort beskrevet i afsnit 6.

3 Afgrænsning af miljøvurderingen

I lov om miljøvurdering af planer og programmer er der krav om, at miljøvurderingen skal omfatte følgende faktorer (det brede miljøbegreb):

- > biologisk mangfoldighed
- > fauna og flora
- > befolkningens levevilkår
- > materielle goder
- > menneskers sundhed
- > jordbund
- > vand
- > luft
- > klimatiske faktorer
- > landskab
- > kulturarv, herunder kirker og deres omgivelser
- > arkitektonisk og arkæologisk kulturarv, samt
- > det indbyrdes forhold mellem disse faktorer

Afgrænsningen af de sandsynlige væsentlige miljøpåvirkninger gennemføres i henhold til disse faktorer. Denne afgrænsning gennemføres for at identificere de områder, hvor der kan være sandsynlighed for en væsentlig miljøpåvirkning, og som derfor skal vurderes nærmere i miljørapporten.

På baggrund af en scoping af ændringerne i det gældende plangrundlag fastlægges miljøvurderingens konkrete indhold og omfang.

4 Miljøvurderingens omfang og detaljeringsniveau

Ifølge miljøvurderingsloven skal miljørapporten kun indeholde de oplysninger, som med rimelighed kan forlanges med hensyn til den aktuelle og gængse vurderingsmetoder, og til planens detaljeringsgrad og placering i planhierarkiet. I sagens natur vil konsekvensvurderingen derfor være afgrænset til vurderinger på et overordnet niveau, hvor den nærmere vurdering af de konkrete konsekvenser vil afhænge af den efterfølgende, mere detaljerede planlægning i lokalplanlægningen.

Da der er tale om planlægning på et forholdsvis overordnet niveau, forventes miljøvurderingen gennemført med følgende detaljeringsniveau:

- > Kort beskrivelse af planændringer mht. retningslinjer og rammer, samt metode for miljøvurderingen
- > Miljøstatus og eksisterende miljøproblemer, samt beskrivelse af 0-alternativ
- > Miljøvurdering af sandsynlige væsentlige påvirkninger
- > Afbødende foranstaltninger
- > Forslag til overvågning

5 Alternativer

Miljøvurderingens 0-alternativ fastlægges som den situation, hvor forslag til Kommuneplan 2017 ikke vedtages, og plangrundlaget i Kommuneplan 2013 (med tillæg) videreføres.

Der forventes ikke udarbejdet alternative kommuneplanforslag, og derfor forventes der ikke umiddelbart opstillet og vurderet andre alternativer.

0-alternativet medtages i miljøvurderingen som referenceramme for at kunne sammenholde konsekvenserne af en udvikling uden vedtagelse af forslag til Kommuneplan 2017.

6 Planscoping

6.1 Retningslinjer

Landskab

Retningslinjerne fra Kommuneplan 2013 overføres ikke direkte til Kommuneplan 2017, men indholdet ligger implicit i de nye retningslinjer. Arealudpegninger fra Kommuneplan 2013 bibeholdes men justeres, så der ikke er overlap mellem landskabstemaer og arealer til f.eks. byudvikling og lignende.

Skovrejsning

Retningslinjerne fra Kommuneplan 2013 er ændret med nye mål og arealudpegninger. Alle arealudpegninger til skov ønsket og skov uønsket fra Kommuneplan 2013 overføres til Kommuneplan 2017, og der udpeges nye arealer til skovrejsning ønsket.

Fritidsformål

Mål og retningslinjer for fritidsformål er omstruktureret, og opdelt i fritidsmuligheder i det åbne land og i tilknytning til byer samt rekreative stier og overnatningssteder. Der er udpeget nye rekreative stier og et nyt stilleområde ved Salten Langsø. Der er foretaget mindre justeringer af udpegninger, f.eks. Horsens Lystbådehavn. Derudover er to eksisterende skydebaner blevet medtaget i udpegningen.

Anvendelse af søer, vandløb og kystvande

Retningslinjer for sejlads indgår ikke i Kommuneplan 2017, da det reguleres af bekendtgørelse om sejlads på Gudenåen og dels af vandløbsregulativer. Der udarbejdes nye retningslinjer for badesteder og udpeges nye badesteder.

Lavbundsarealer

Der er foretaget en ny analyse på grundlag af nyeste højdemodel og skybrudskort og på den baggrund gennemført nye udpegninger. Der er udarbejdet nye generelle retningslinjer for lavbundsarealer og særlige retningslinjer for lavbundsarealer i byzone og -byvækstområder.

Naturbeskyttelse

Der er foretaget en opdatering af udpegningen af områder med særlige naturbeskyttelsesinteresser og potentielle naturområder. Potentielle naturområder er udpeget, hvor de fysiske forhold giver mulighed for, at naturen kan genskabes indenfor en kort- til mellemlang tidshorisont. Mål og retningslinjer for naturbeskyttelse er opdateret. Udpegningerne her opfylder ligeledes kravene til Grønt Danmarkskort.

Økologiske forbindelser

Der er foretaget en komplet nyudpegnings af områder med økologiske forbindelser. Udpegningen opfylder kravene til Grønt Danmarkskort, hvor der lægges særlig vægt på at skabe forbindelse på tværs af kommunegrænser. Mål og retningslinjer for økologiske forbindelser er opdateret.

Genanvendelse af overskudsjord

Genanvendelse af overskudsjord er et nyt tema i kommuneplanen, der skal sætte fokus på overskudsjord som en ressource, der håndteres inden for kommunen til bl.a. at skabe nye, rekreative landskaber. Der er udpeget konkrete arealer til formålet.

Detailhandel

Der er foretaget en gennemgribende revision af mål og retningslinjer for detailhandel. Revisionen er gennemført bl.a. med udgangspunkt i planlovens nye bestemmelser om detailhandel og forslaget til nyt bymønster for Horsens Kommune. Der er ligeledes foretaget en række større og mindre justeringer af udpegningerne. F.eks. af Horsens Bymidte. Derudover er der udpeget nye bydelscentre og områder til særlig pladskrævende varegrupper. Der er ikke udpeget aflastningscentre.

Landdistrikter og landsbyer

Mål og retningslinjer er revideret og forenklet, men indholdet i målene fra Kommuneplan 2013 ligger implicit i de nye mål. Bymønsteret er ændret, herunder ændring af status og afgrænsning for nogle byer. Retningslinjer om jordbrugsparceller er taget ud, fordi loven ikke længere giver mulighed for jordbrugsparceller, og retningslinjer for fredning og øvrige kulturværdier er taget ud, fordi det reguleres af anden lovgivning. Der er endvidere foretaget en mindre udvidelse af landsbyafgrænsning i Elbæk.

Geologiske bevaringsværdier

Retningslinjerne er revideret mht. navngivning af udpegninger, så der opnås en klar sammenhæng mellem udpegninger og retningslinjer. Udpegningen af geologiske bevaringsværdier er uændret.

Virksomheder med særlige beliggenhedskrav

Der er foretaget en enkelt justering af et område til virksomheder med særlige beliggenhedskrav. Herudover er der tilføjet konsekvenszone på 500 meter omkring alle områder til virksomheder med særlige beliggenhedskrav.

Produktionserhverv

Produktionserhverv er et nyt tema i kommuneplanen. Udpegning af områder til produktionserhverv har til formål at sikre gode betingelser for virksomhederne og forebygge konflikter mellem naboer og virksomheder. Omkring områder til produktionserhverv udlægges konsekvensområder på 300-500 meter. Det overvejes endvidere at udpege et transformationsområde (hvis ændringsforslag til planloven vedtages) mellem erhvervshavnen og inderhavnen.

Støjbelastede arealer

Udpegningen af støjbelastede arealer er opdateret i forhold til den nyeste viden og data. Der er ændringer vedr. virksomhedsstøj, støjende fritidsanlæg, flyvepladser, råstofindvinding og vindmøller.

Landbrug

Retningslinjerne er præciseret, og udpegningen er opdateret, så det afspejler de ændringer, der er sket i planperioden.

Store husdyrbrug

Retningslinjerne er præciseret, og udpegningen er opdateret, så det afspejler de ændringer, der er sket i planperioden. Afstandskravet til byzone er hævet fra 800-1300 meter.

Tekniske anlæg

Der er tilføjet nye retningslinjer for tekniske anlæg vedr. renseanlæg, pumpestationer, bassiner, højspændingsanlæg, naturgasledninger, master og antenneanlæg. Mål og retningslinjer for vindmøller, biogasanlæg og affaldshåndtering er justeret og opdateret. Der er ikke udpeget nye områder til tekniske anlæg.

Klimatilpasning

Klimatilpasningsplanens mål for klimatilpasningsplaner er erstattet af ny målsætning. Endvidere er områdeudpegningen opdateret efter den nyeste højdemodel.

Kulturhistorie

Temaet er revideret, så mål og retningslinjer for kulturhistorie er præciseret for de enkelte emner under temaet, herunder værdifulde kulturmiljøer, bevaringsværdige kulturværdier i form af kirkeomgivelser, fredede og bevaringsværdige bygninger samt fortidsminder og kulturarvsarealer. Der er ikke foretaget nye udpegninger.

Trafik

Temaet er omstruktureret, og der er nye udpegninger både til veje, jernbane, cykelstier og trafikknudepunkter.

Byudvikling, herunder byzone og sommerhusområder

Der udpeges ikke nye planlagte områder til byzone og sommerhusområder, men der udlægges et perspektivareal til en ny bydel samt potentielle omdannelsesområder og områder til byfortætning.

Grundvand

Temaet videreføres fra Kommuneplan 2013 med redaktionelle ændringer. Tekniske tiltag fra grundvandsredegørelsen i Kommuneplan 2013 skrives ind i de relevante rammer.

6.2 Rammeområder

Hele kommuneplanens rammedel revideres. Der foretages justeringer og konsekvensrettelser, med tilføjelse af miljøklasser for erhverv i alle rammer, samt sikring af, at der fremgår bebyggelsesprocent, bygningshøjde mm. i alle rammeområder således, at de bliver mere præcise i forhold til de bebyggelsesregulerende bestemmelser for hvert enkelt rammeområde. Derudover er der foretaget justering i forhold til at sikre at geometrierne følger matrikelskel og vejskel i overensstemmelse med PlanDK2 (fælles datasystem for kommunale planer).

De generelle rammebestemmelser er desuden revideret vedrørende tekniske tiltag for bebyggelse i områder med drikkevandsinteresser (OSD, indvindingsoplande og BNBO), for detailhandel, for højhuse og for opholds- og friarealer.

7 Miljøscoping

Der er gennemført en scoping af de registrerede ændringer i plangrundlaget med udgangspunkt i miljølovens brede miljøbegreb. Scoping er den indledende kvalitative vurdering og afgrænsning af, hvilke miljømæssige konsekvenser planen kan forventes at få.

Miljøfaktorer	Retningslinjer, der kan have indvirkning på miljøfaktoren
Biologisk mangfoldighed Fauna og flora	Lavbundsarealer Skovrejsning Naturbeskyttelse Økologiske forbindelser
Befolkningens sundhed og levevilkår	Fritidsformål Anvendelse af søer, vandløb og kystvande Lavbundsarealer Detailhandel Landdistrikter og landsbyer Virksomheder med særlige beliggenhedskrav Produktionserhverv Støjbelastede arealer Landbrug Store husdyrbrug Trafik Byudvikling
Materielle goder	Det forventes ikke, at de ændrede retningslinjer vil medføre væsentlig indvirkning på materielle goder.
Jordbund	Genanvendelse af overskudsjord Tekniske anlæg
Vand	Lavbundsarealer Grundvand Klimatilpasning Anvendelse af søer, vandløb og kystvande
Luft og klima	Lavbundsarealer Klimatilpasning Trafik Produktionserhverv Virksomheder med særlige beliggenhedskrav
Landskab og kulturmiljø	Landdistrikter og landsbyer Landskab Skovrejsning Genanvendelse af overskudsjord Geologiske bevaringsværdier Store husdyrbrug Tekniske anlæg Kulturhistorie

Ændringen af rammeområder omfatter primært præcisering af gældende bestemmelser – herunder de generelle rammebestemmelse og i mindre omfang arealmæssige ændringer, herunder udlæg af nye områder/ændring af eksisterende. Derfor gennemføres vurderingen af rammeområder overordnet med udgangspunkt i de ændrede generelle bestemmelser og principperne for indhold i de enkelte rammer.

Vurderingen af rammerne omfatter således ikke en vurdering af det enkelte rammeområde, men alene en overordnet vurdering af de ændrede principper og generelle rammer.